



COMUNE DI OLBIA
Provincia Gallura Nord Est Sardegna
Settore Affari Generali e Provveditorato
Servizio Provveditorato e appalti di beni e servizi

**PROGETTO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE
DEL PARCO VEICOLARE DI PROPRIETÀ DELL’ENTE**

Sommario

1	RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA	2
2	INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI ALLA SICUREZZA	5
3	PROSPETTO ECONOMICO	5
4	CAPITOLATO	7

Il presente Progetto viene redatto ai sensi dell'art. 41 del D.lgs. 36/2023 e si articola nei seguenti elaborati:

1 RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

Premessa

La presente Relazione Tecnico-Illustrativa è redatta ai fini dell'avvio della procedura aperta per l'affidamento del servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria degli automezzi in dotazione al Comune di Olbia, mediante conclusione di un Accordo Quadro con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 59 del D.Lgs. 36/2023.

L'Accordo Quadro è finalizzato a disciplinare le condizioni contrattuali relative agli interventi manutentivi che si renderanno necessari durante il periodo di validità dello stesso, garantendo la continuità operativa del parco veicoli comunale, il mantenimento degli standard di sicurezza e l'efficienza funzionale dei mezzi impiegati per lo svolgimento dei servizi istituzionali dell'Ente.

La programmazione dell'intervento deriva dall'analisi dei fabbisogni manutentivi rilevati mediante l'esame degli interventi effettivamente eseguiti negli ultimi esercizi, nonché dalla valutazione delle caratteristiche tecniche e operative dei mezzi attualmente in uso.

Finalità dell'intervento

Il Comune di Olbia dispone di un articolato parco veicoli destinato allo svolgimento delle proprie attività istituzionali. Una quota significativa dei mezzi è assegnata al Corpo di Polizia Locale e viene impiegata quotidianamente nello svolgimento delle funzioni di controllo del territorio, vigilanza stradale, sicurezza urbana, pronto intervento e attività di protezione civile. Tali veicoli sono soggetti a utilizzi particolarmente intensivi e richiedono pertanto elevati standard manutentivi e tempi di ripristino particolarmente contenuti.

Il restante parco veicoli è utilizzato dai servizi amministrativi, tecnici, manutentivi, ambientali, di protezione civile e dagli altri uffici comunali per l'espletamento delle rispettive attività istituzionali.

L'obiettivo dell'affidamento consiste nel garantire, attraverso un servizio specializzato e continuativo, il mantenimento della piena operatività dell'intero parco mezzi, riducendo al minimo i periodi di fermo tecnico e assicurando la regolare erogazione dei servizi pubblici comunali.

Analisi del parco veicoli

Il parco mezzi comunale è composto da veicoli appartenenti a differenti categorie e caratterizzati da eterogeneità sotto il profilo dell'età, delle percorrenze e delle destinazioni d'uso. In particolare, comprende:

- autovetture operative;
- veicoli commerciali leggeri;
- fuoristrada e pick-up;
- autocarri;
- mezzi speciali di Protezione Civile;
- carrelli ed attrezzature trainate.

La quota prevalente dei mezzi è destinata alle attività operative della Polizia Locale, circostanza che rende necessario assicurare elevati livelli di affidabilità e disponibilità dei veicoli.

L'elenco dettagliato degli automezzi è riportato nell'Allegato "A" al Capitolato Speciale d'Appalto.

Tale elenco ha carattere esclusivamente indicativo e potrà subire variazioni nel corso dell'esecuzione contrattuale per effetto di nuove acquisizioni, dismissioni o diverse esigenze organizzative dell'Amministrazione, senza che ciò comporti modifiche dell'importo contrattuale o riconoscimento di compensi aggiuntivi in favore dell'Appaltatore.

Dall'analisi dei dati storici emerge che le prestazioni maggiormente richieste riguardano:

- manutenzioni periodiche e tagliandi programmati;
- sostituzione di componenti soggetti a usura;
- interventi sugli impianti frenanti;
- manutenzione di sospensioni e sistemi sterzanti;
- riparazioni elettriche ed elettroniche;

- diagnosi computerizzate;
- interventi sugli impianti di climatizzazione;
- ripristini di carrozzeria;
- revisioni e collaudi periodici.

Particolare rilevanza assume il servizio di assistenza ai veicoli della Polizia Locale, per i quali il Capitolato prevede tempistiche ridotte e prioritarie di intervento al fine di garantire la continuità delle attività di sicurezza pubblica svolte dall'Amministrazione.

Oggetto del servizio

Considerata la natura dell'Accordo Quadro, non è possibile determinare preventivamente il numero e la tipologia degli interventi che si renderanno necessari nel corso dell'esecuzione contrattuale, poiché gli stessi dipendono da fattori variabili quali usura, guasti, sinistri, percorrenze e necessità operative dell'Amministrazione.

Il servizio comprende tutte le attività di manutenzione ordinaria e straordinaria necessarie a garantire la piena efficienza dei mezzi.

Manutenzione ordinaria programmata

La manutenzione ordinaria comprende tutte le attività periodiche previste dalle case costruttrici e necessarie a preservare l'efficienza dei veicoli.

A seguito dell'aggiudicazione, l'operatore economico dovrà effettuare una ricognizione iniziale del chilometraggio di ciascun veicolo, al fine di programmare correttamente gli interventi manutentivi.

Tutti gli interventi programmati dovranno essere effettuati nel rispetto delle prescrizioni tecniche delle case costruttrici.

Ricambi e materiali di consumo

Per i veicoli coperti da garanzia dovranno essere impiegati esclusivamente ricambi originali della casa costruttrice.

Per i veicoli fuori garanzia potranno essere utilizzati ricambi equivalenti, previa autorizzazione dell'Amministrazione. Tali componenti dovranno rispettare quanto previsto dal Regolamento (UE) n. 461/2010 e possedere caratteristiche qualitative almeno equivalenti a quelle dei ricambi originali.

I lubrificanti, gli oli, i liquidi per freni e gli altri materiali di consumo dovranno essere conformi alle specifiche tecniche previste per ciascun veicolo e idonei alle condizioni di utilizzo del parco mezzi comunale.

Controlli periodici e revisioni

L'aggiudicatario dovrà eseguire regolarmente tutte le attività di controllo previste dalla normativa e dalle indicazioni dei costruttori.

Le revisioni periodiche dovranno essere eseguite al fine di ottenere le certificazioni previste dall'art. 80 del D.Lgs. 285/1992 (Codice della Strada) e successive modifiche ed integrazioni.

Manutenzione straordinaria

La manutenzione straordinaria comprende tutti gli interventi necessari per il ripristino della funzionalità del veicolo a seguito di guasti, anomalie o eventi accidentali.

A titolo esemplificativo rientrano:

- sostituzioni di componenti meccanici usurati;
- ripristino di sistemi elettrici ed elettronici guasti;
- riparazioni derivanti da eventi accidentali o sinistri;
- sostituzioni di organi funzionali necessari alla sicurezza e all'utilizzo del mezzo;
- interventi di carrozzeria.

Nel caso di danni conseguenti a sinistri attivi coperti da assicurazione, l'aggiudicatario dovrà concordare preventivamente gli interventi con il perito incaricato dalla compagnia assicurativa. Non saranno riconosciuti interventi non inclusi nella relativa perizia.

Modalità operative e gestione logistica

La gestione operativa del servizio prevede il coordinamento costante con il Responsabile del servizio dell'Ente. La consegna e il ritiro dei veicoli potranno essere effettuati dagli operatori comunali incaricati presso la sede dell'aggiudicatario.

Qualora particolari esigenze tecniche rendano necessario il trasferimento del mezzo presso altra struttura, anche al di fuori del territorio comunale, il relativo trasporto resterà interamente a carico dell'aggiudicatario senza alcun onere aggiuntivo per l'Amministrazione.

Servizio di soccorso e recupero veicoli

L'Accordo Quadro prevede un servizio di pronto intervento per i veicoli in avaria nell'ambito del territorio regionale.

L'Appaltatore dovrà attivare l'intervento entro due ore dalla richiesta e assicurare, ove necessario, il recupero e il trasporto del mezzo presso la propria officina o altro centro autorizzato.

Qualora il guasto sia di lieve entità e riparabile sul posto, l'Appaltatore dovrà provvedere all'immediato ripristino della funzionalità del mezzo. In caso contrario, dovrà garantire il recupero e il trasporto del veicolo presso la propria officina o presso il centro di assistenza autorizzato più vicino.

Tale servizio dovrà essere assicurato senza costi aggiuntivi rispetto alle condizioni economiche previste dall'Accordo Quadro.

Dismissione e rottamazione dei veicoli

L'aggiudicatario dovrà inoltre supportare l'Amministrazione nelle attività connesse alla dismissione dei mezzi non più efficienti o economicamente riparabili.

A tal fine dovrà predisporre specifici preventivi di spesa relativi alle operazioni di demolizione, radiazione e rottamazione dei veicoli, nel rispetto della normativa vigente.

Si precisa che le prestazioni relative a tappezzeria, carrozzeria, rottamazione, soccorso stradale e pratiche automobilistiche rivestono carattere meramente accessorio, residuale e occasionale rispetto alle attività principali oggetto dell'affidamento di manutenzione ordinaria e straordinaria degli autoveicoli comunali.

Considerata la natura sporadica di tali interventi, l'operatore economico aggiudicatario potrà eseguirli direttamente oppure ricorrere, nei limiti e secondo le modalità previste dal D.Lgs. 36/2023 e dalla documentazione di gara, a soggetti terzi specializzati. In tal caso dovranno essere rispettati tutti gli obblighi normativi e contrattuali previsti dalla vigente disciplina in materia di subappalto e subcontratti, nonché gli obblighi di comunicazione nei confronti della stazione appaltante.

La stazione appaltante rileva che tali prestazioni accessorie rappresentano una quota marginale del valore complessivo dell'appalto e risultano strettamente funzionali a garantire la piena operatività del servizio di manutenzione del parco veicolare comunale.

Con riferimento alle revisioni periodiche dei veicoli, si evidenzia che in passato la stazione appaltante ha esperito una specifica procedura di affidamento dedicata a tale servizio, senza ricevere offerte valide. Tale circostanza ha evidenziato una limitata attrattività economica del servizio considerato autonomamente, confermando l'opportunità di ricomprendere le relative prestazioni nell'ambito dell'Accordo Quadro per la manutenzione degli automezzi.

Criterio di aggiudicazione

Ai sensi dell'articolo 108, comma 3, del D.Lgs. 36/2023, l'aggiudicazione dell'Accordo Quadro avverrà mediante il criterio del minor prezzo.

Tale scelta risulta coerente con le caratteristiche dell'affidamento, trattandosi di prestazioni aventi contenuti tecnici standardizzati, ampiamente definiti dal mercato e disciplinati puntualmente dal Capitolato Speciale d'Appalto.

Durata dell'appalto

La durata dell'appalto è stabilita in 48 mesi dalla data di avvio del servizio.

L'accordo Quadro si intenderà concluso anticipatamente qualora venga raggiunto l'importo massimo complessivo previsto anche prima della scadenza del termine temporale, senza che l'operatore economico possa avanzare pretese ulteriori.

Ai sensi dell'art. 120 comma 10 è prevista la proroga contrattuale pari a 12 mesi durante la quale l'operatore economico è tenuto ad eseguire le prestazioni agli stessi patti e condizioni stabiliti nel contratto o alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la stazione appaltante.

L'Accordo Quadro potrà essere prorogato, alle medesime condizioni contrattuali, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di gara finalizzata all'individuazione del nuovo affidatario e alla conseguente stipula del nuovo contratto.

2 INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI ALLA SICUREZZA

Non è prevista la redazione del DUVRI poiché, così come previsto dall'art. 26 comma 3 bis del d.lgs. 09/04/2008, n. 81, si tratta di servizi svolti in strutture delle quali l'Amministrazione appaltante non ha la disponibilità giuridica, pertanto, non sussistono rischi da interferenze ed i costi per la sicurezza sono pari a zero.

3 PROSPETTO ECONOMICO

Ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, il valore stimato dell'Accordo Quadro è determinato in complessivi € 275.000,00 oltre IVA 22%, così articolato:

- € 220.000,00 per l'esecuzione del servizio nel periodo di 48 mesi;
- € 55.000,00 per l'eventuale proroga contrattuale di 12 mesi.

L'importo costituisce una stima di massima e non comporta alcun obbligo per l'Amministrazione di raggiungere quantitativi minimi o l'intero valore economico previsto.

Dall'analisi dei dati storici emerge una media di circa 76 interventi manutentivi annui, così ripartiti:

- 45% manutenzioni meccaniche ed elettriche;
- 20% tagliandi e manutenzioni programmate;
- 20% revisioni, collaudi e verifiche obbligatorie;
- 15% interventi di carrozzeria, climatizzazione e lavorazioni specialistiche.

Oltre il 75% delle lavorazioni interessa i veicoli della Polizia Locale e della Protezione Civile, caratterizzati da elevata intensità di utilizzo e necessità di garantire continuità operativa.

Per la determinazione del costo della manodopera è stato individuato quale contratto di riferimento il CCNL per l'Industria Metalmeccanica e dell'Installazione di Impianti (codice CNEL C011), assumendo a base le tabelle ministeriali approvate con il D.D. 103 del 24/11/2025 del Direttore Generale del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali.

L'incidenza della manodopera è stata determinata mediante analisi di circa n. 120 preventivi relativi agli interventi eseguiti negli anni 2025 ed il primo semestre del 2026, dalla quale è emersa un'incidenza media della manodopera pari a circa il 40%.

Il costo della manodopera è stimato in € 88.000,00 riferito all'importo a base di gara di € 220.000,00 relativo alla durata contrattuale iniziale di 48 mesi. Qualora venga esercitata la proroga di cui all'art. 120 comma 10 del D.Lgs. 36/2023, il costo stimato della manodopera potrà incrementarsi proporzionalmente fino a € 110.000,00 sul valore complessivo stimato dell'appalto pari a € 275.000,00.

La manodopera, pur costituendo una componente significativa del servizio, non rappresenta l'elemento economicamente prevalente dell'appalto, essendo il corrispettivo fortemente influenzato dal costo dei ricambi, dei materiali di consumo, delle revisioni e delle altre forniture necessarie all'esecuzione delle prestazioni.

L'incidenza della manodopera risultante inferiore alla soglia del 50% prevista per i servizi ad alta intensità di manodopera, rendendo legittima l'applicazione del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023.

PROSPETTO ECONOMICO			
Descrizione			Importo
A	1	Importo componente servizi/forniture	220.000,00€
[A1]	SUBTOTALE PRESTAZIONI SOGGETTE A RIBASSO		220.000,00€
A	2	Oneri per la sicurezza	0,00€
[A1+A2]	TOTALE IMPORTI PRESTAZIONI		220.000,00€
B	1	Proroga contrattuale 12 mesi	55.000,00€
VSA [A+B]	VALORE STIMATO DELL'APPALTO		275.000,00€
[C]	SOMME A DISPOSIZIONE AL NETTO DELLE IMPOSTE		275.000,00€
	1	IVA su A1	48.400,00€
	2	IVA su B1	12.100,00€
[D]	SOMMA IMPOSTE		60.500,00€
[E]	Contributo Anac		250,00€
VPE [A+B+C+D+E]	IMPORTO TOTALE PROSPETTO ECONOMICO		335.750,00

è previsto un contributo a favore di A.N.A.C. pari ad € 250,00.

La spesa per il servizio in questione è finanziata con **fondi comunali**.

Le sopra dettagliate spese per l'acquisizione dei servizi/forniture, sono congrue e coerenti riguardo alla tipologia, nonché alla qualità e quantità dei servizi/forniture richiesti.

Inoltre, la spesa complessiva derivante dall'affidamento in parola è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica vigente.

Suddivisione in lotti

Ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 36/2023, l'appalto non è suddiviso in lotti funzionali, prestazionali o territoriali.

La mancata suddivisione è giustificata dalla natura unitaria delle prestazioni richieste, consistenti in interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria, riparazione meccanica, elettrica ed elettronica dei veicoli in

dotazione all'Amministrazione e dall'esigenza di disporre di un unico referente.

L'eventuale frazionamento dell'affidamento determinerebbe un aggravio procedimentale e gestionale non proporzionato all'entità economica dell'appalto, con conseguente incremento dei costi amministrativi, difficoltà di coordinamento tra più operatori economici e possibili ripercussioni sulla tempestività degli interventi manutentivi.

Inoltre, le esigenze operative dell'Amministrazione richiedono che gli interventi siano eseguiti con rapidità e continuità presso un'officina ubicata nel territorio di riferimento, al fine di limitare i tempi di inattività dei mezzi, contenere i costi logistici e garantire la pronta disponibilità dei veicoli per le attività istituzionali.

La scelta di non procedere alla suddivisione in lotti risulta pertanto conforme ai principi di economicità, efficacia e buon andamento dell'azione amministrativa e non determina restrizioni ingiustificate alla concorrenza, tenuto conto della limitata dimensione economica dell'affidamento rispetto alle soglie europee e delle caratteristiche tecniche unitarie delle prestazioni richieste e della presenza sul mercato locale di operatori economici in grado di eseguire integralmente le prestazioni richieste.

Conclusioni

Le lavorazioni risultano caratterizzate da elevata variabilità e imprevedibilità, rendendo difficoltosa una preventiva determinazione delle quantità delle singole prestazioni.

Per tale motivo la forma dell'accordo quadro risulta particolarmente idonea a soddisfare le esigenze dell'Amministrazione, consentendo di ordinare nel tempo le prestazioni effettivamente necessarie in funzione dei guasti e delle esigenze di servizio che si manifesteranno durante l'esecuzione contrattuale.

4 CAPITOLATO

Per gli aspetti tecnici si rimanda al capitolato allegato.

II RUP DIRIGENTE

Dott.ssa Annamaria Manca